

В диссертационный совет Д 212.203.36
при Российском университете дружбы народов
по адресу: 117198, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 6

**ОТЗЫВ
ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА**

**на диссертацию Ганенкова Евгения Олеговича
«Перспективы международно-правового регулирования аэрокосмической
навигации»**, представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальности 12.00.10 – Международное право. Европейское право.
Кафедра международного права юридического института Федерального государственного
автономного образовательного учреждения высшего образования «Российский
университет дружбы народов», 2015.

Диссертационная работа Ганенкова Е.О. является комплексным исследованием вопросов международно-правового регулирования аэрокосмических полетов. В исследовании содержатся выводы, имеющие большое практическое значение для содействия развитию аэрокосмической навигации в мире. Их научная новизна и теоретическая значимость состоит в раскрытии специфики и характера взаимодействия международного воздушного права и международного космического права в области осуществления аэрокосмических полетов, что расширяет потенциал обеих наук.

Актуальность диссертации обусловлена реализацией в XXI веке технической возможности осуществления аэрокосмических полетов, в том числе орбитальных и суборбитальных, и необходимостью квалификации аэрокосмических аппаратов на разных этапах полета как космических аппаратов, и как воздушных судов. Неопределенность в квалификации создает ряд правовых трудностей, касающихся допуска аэрокосмических аппаратов к эксплуатации. Кроме того, представляется необходимым разработать и внедрить универсальные международно-правовые нормы, на основе которых могла бы быть урегулирована деятельность государств по организации и выполнению аэрокосмических полетов.

Актуальность исследования не вызывает сомнений еще и потому, что проблема обеспечения безопасности аэрокосмической навигации обсуждается на международном уровне, в том числе в Научно-техническом подкомитете Комитета ООН по

использованию космического пространства в мирных целях (далее – «КОПУОС») и в Международном астронавтическом конгрессе.

Диссертанту удалось собрать, систематизировать, обработать и обобщить значительный объём информации: труды ведущих отечественных и зарубежных юристов-международников, специалистов по тематике исследования, положений международных договоров (многосторонних, региональных и двусторонних), а также официальных документов Международной организации гражданской авиации (далее – «ИКАО») и КОПУОС, нормативно-правовых актов Российской Федерации, стран СНГ и ряда других государств по вопросам правового регулирования полетов аэрокосмических аппаратов.

Научная новизна состоит в разработанной и предложенной диссертантом международно-правовой концепции, включающей в себя следующие вопросы: регулирование управления аэрокосмическими полетами, в том числе обеспечение объективного контроля за ними, создание и внедрение норм летной годности аэрокосмических аппаратов, аттестация их экипажей и наземного персонала, обеспечение безопасности полетов, защита окружающей среды, поиск и спасание аэрокосмических аппаратов. Значимость исследования составляют обобщение, развитие и дополнение научных знаний относительно международно-правового регулирования аэрокосмических полетов. Сформулированные в работе выводы могут быть использованы для дальнейшей теоретической разработки данных вопросов и их последующего внедрения в процесс организации и управления полетами аэрокосмических аппаратов. Кроме того, диссертантом обоснована необходимость создания международной межправительственной организации, занимающейся вопросом обеспечения аэрокосмической навигации и обладающей средствами для управления аэрокосмическими аппаратами с использованием объективного контроля. В работе проанализированы проблемы, связанные с осуществлением аэрокосмических полетов, в том числе, в области безопасности запусков аэрокосмических аппаратов и при возвращении их на Землю, безопасности навигации во время полетов в воздушном пространстве, в верхних пределах воздушного пространства и в открытом космосе и др. В этой связи в диссертации обосновываются предложения по принятию универсального международного договора с условными названием «Конвенция о регулировании аэрокосмической навигации».

Благодаря логичной структуре работы автору диссертации удалось довольно лаконично изложить материал. В первой главе исследования автор проводит анализ динамики определения правового статуса и установления современных правовых режимов воздушного пространства (с. 20 – 62). Вторая глава посвящена вопросу определения правового статуса и формирования правового режима космического пространства (с. 63 – 116). В третьей главе диссертантом предложены возможные подходы к международно-правовому регулированию аэрокосмической навигации (с. 117 – 153). Кроме того, разработан проект предлагаемого международного документа «Конвенции о регулировании аэрокосмической навигации», который является приложением к диссертационной работе.

Следует согласиться с диссертантом, что любой космический и аэрокосмический полет на определенном этапе осуществляется в воздушном пространстве, причем как в суверенном, так и в международном воздушном пространстве (с. 20). Основываясь на этом положении, автором проведено доскональное исследование процесса установления правовых режимов воздушного пространства, в результате которого определено содержание действующих правовых режимов воздушных пространств с любым правовым статусом. Отдельное внимание уделено определению правового статуса и содержанию действующего режима воздушного пространства над проливами, используемыми для международного судоходства, и над архипелажными водами. Справедливо замечено, что фактически правовой режим воздушного пространства над международными проливами и архипелажными водами, установленный согласно Конвенции ООН по морскому праву 1982 г., соответствует правовому режиму суверенного воздушного пространства над сухопутными территориями государств (с. 37).

Важным представляется анализ элементов правового регулирования аэронавигации (с. 54-62), в результате проведения которого сделан вывод о том, что действующее правовое регулирование с учетом определенных доработок может быть применено к осуществлению аэрокосмических полетов во время прохождения аэрокосмическими аппаратами воздушного пространства.

Несомненную ценность для науки международного космического права представляет проведенный диссертантом комплексный анализ современного международно-правового режима космического пространства и небесных тел (с. 75 – 103). Нельзя не согласиться с автором исследования, что указанный международно-правовой

режим еще не сформирован полностью и некоторые правовые вопросы космической деятельности в настоящее время остаются не урегулированными, в том числе вопрос навигации в космосе (с. 103). Как справедливо замечает автор исследования, в настоящий момент под международно-правовое регулирование частично попадают лишь отдельные вопросы, касающиеся организации космической навигации: уведомление Генерального секретаря ООН о запуске, отдельные элементы структуры пространства, механизмы отслеживания космических аппаратов, отдельные вопросы борьбы с космическим мусором (с. 104).

В качестве заслуги следует выделить предложенный автором исследования понятийный аппарат, который стал бы основой для правил аэрокосмических полетов, в частности термины «аэрокосмический аппарат», «аэрокосмический полет», «аэрокосмическая навигация (с. 124 – 127).

Правовой режим аэрокосмической навигации требует решения широкого круга вопросов безопасности, в том числе, при запусках аэрокосмических аппаратов и возвращении их на Землю, наземной безопасности, безопасности навигации во время полетов в воздушном пространстве, в верхних пределах воздушного пространства, на орбитах Земли и в открытом космосе, а также вопросов по поиску и спасанию аэрокосмического аппарата и его экипажа в случае возникновения внештатных ситуаций и защиты окружающей среды. В этой связи, безусловно, новеллами диссертационного исследования являются предложения устранить правовые пробелы, связанные с вопросами аэрокосмической навигации, в новом универсальном международном договоре – Конвенции о регулировании аэрокосмической навигации и приложениях к ней (с. 137) и учредить международную организацию, которая могла бы осуществлять контроль за исполнением Конвенции. Подобный механизм позволил бы добиться того, что государства – участники предлагаемой Конвенции стремились бы привести свое национальное законодательство в соответствие с ней и ее приложениями. Нельзя не согласиться с позицией диссертанта, что предлагаемая Конвенция и учреждаемая организация могут значительно повысить безопасность аэрокосмической навигации (с. 137-153).

Диссертационное исследование проведено с использованием достаточного количества доктринальных и нормативных источников по выбранной теме. В автореферате отражены основные положения диссертации.

Вместе с тем, диссертация Ганенкова Е.О. имеет ряд дискуссионных положений, которые требуют дополнительного обсуждения и уточнения. Среди них можно выделить:

1. При рассмотрении актуальных проблем делимитации космического и воздушного пространства (с. 63-75) автору диссертации следовало бы провести более обширный и глубокий анализ национального воздушного и космического законодательства различных государств (в дополнение к анализу законодательства отдельных государств, который уже есть в работе) и попытаться определить, насколько данное законодательство в качестве вспомогательного процесса нормообразования может свидетельствовать о формировании той или иной обычной нормы международного права о разграничении воздушного и космического пространства (например, о формировании международно-правового обычая о верхней границе воздушного пространства на высоте 100-110 км над уровнем моря или об установлении на уровне международно-правового обычая так называемого «функционального» подхода к определению границы между воздушным и космическим пространством и т.д.).

2. Анализ вопросов правового статуса и режима воздушного пространства над Арктикой в рамках раздела диссертации, посвященного статусу и режиму международного воздушного пространства, представляется не совсем обоснованным (с. 45-48). Ввиду существенных особенностей правового статуса воздушного пространства над Арктикой, рассмотрение его наряду с вопросами правового статуса и режима воздушного пространства над Антарктикой, открытым морем и проч., в не в разделе диссертации, касающемся правового режима суверенного воздушного пространства, может создать неправильное представление о разграничении международного и суверенного воздушного пространства.

3. При обосновании необходимости создания международной организации в сфере обеспечения безопасности аэрокосмической навигации (далее – «МОАН») (с. 147-153) автору, во-первых, следовало бы подробно рассмотреть вопрос о правовой природе правовых актов, которые указанная организация будет принимать в целях регулирования аэрокосмической навигации, а, во-вторых, показать, каким образом МОАН будет взаимодействовать с системой ООН и такими международными организациями, как ИКАО, Евроконтроль, Европейское агентство по безопасности полетов (ЕАСА) и проч.

Однако высказанные замечания не влияют на общую положительную оценку данного исследования и других полученных результатов.

В целом по итогам анализа работы можно сделать благоприятный для работы и ее автора вывод. Диссертация **Ганенкова Евгения Олеговича** на тему «**Перспективы международно-правового регулирования аэрокосмической навигации**» представляет собой внутренне единую научно-квалификационную работу, в которой решена задача, имеющая существенное значение для науки международного права. Работа соответствует требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям Положением о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.10 — Международное право; европейское право.

Доцент кафедры международного права

ФГБОУ ВО «Московский государственный университет
имени М.В. Ломоносова»

кандидат юридических наук,

специальность 12.00.10 —

Международное право. Европейское право

А.А. Баталов

01 июня 2015 г.



Тел. +7 (495) 9395668, alexbatalov2000@mail.ru, ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова», 119991, Москва, ГСП-1, Ленинские горы, д. 1, стр. 13-14, юридический факультет, доцент кафедры международного права